



**COMUNE DI SUZZARA**  
Provincia di Mantova

# **RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA**

**PER IL PERIODO  
2014/2016**

**(Art. 170 del T.U. 267/2000)**

## **SEZIONE 1**

# **CARATTERISTICHE GENERALI DELLA POPOLAZIONE, DEL TERRITORIO, DELL'ECONOMIA INSEDIATA E DEI SERVIZI DELL'ENTE.**

## 1.1 - POPOLAZIONE

<b>1.1.1 - Popolazione legale al censimento</b>	2001	n° 17.643
<b>1.1.2 - Popolazione residente alla fine del penultimo anno precedente</b>		n° 21.074
di cui: maschi		n° 10.416
femmine		n° 10.658
nuclei familiari		n° 8.706
comunità/convivenze		n° 2
<b>1.1.3 - Popolazione all'1.1.2012 (penultimo anno precedente)</b>		n° 20.836
<b>1.1.4 - Nati nell'anno</b>	n° 201	
<b>1.1.5 - Deceduti nell'anno</b>	n° 189	
saldo naturale		n° +12
<b>1.1.6 - Immigrati nell'anno</b>	n° 727	
<b>1.1.7 - Emigrati nell'anno</b>	n° 500	
Saldo migratorio		n° + 227
<b>1.1.8 - Popolazione al 31.12.2011 (penultimo anno precedente)</b>		n° 21.074
di cui		
<b>1.1.9 - In età prescolare (0/6 anni)</b>		n° 1.422
<b>1.1.10 - In età scuola obbligo (7/14)</b>		n° 1.602
<b>1.1.11 - In forza lavoro 1^ occupazione (15/29 anni)</b>		n° 2.955
<b>1.1.12 - In età adulta (30/65 anni)</b>		n° 10.529
<b>1.1.13 - In età senile (oltre 65 anni)</b>		n° 4.566
<b>1.1.14 - Tasso di natalità ultimo quinquennio</b>	Anno	Tasso
	2008	1,105%
	2009	1,160%
	2010	1,229%
	2011	1,070%
	2012	0,965%
<b>1.1.15 - Tasso di mortalità ultimo quinquennio</b>	Anno	Tasso
	2008	1,262%
	2009	0,963%
	2010	0,983%
	2011	1,090%
	2012	0,907%
<b>1.1.16 - Popolazione massima insediabile come da strumento urbanistico vigente</b>	abitanti entro il	n° 24.770 2016
<b>1.1.17 - Livello di istruzione della popolazione residente :</b>	La rilevazione di questi dati non è obbligatoria, pertanto gli stessi non sono disponibili.	
<b>1.1.18 - Condizione socio - economica delle famiglie</b>	<p>Anche nel corso del 2013 la situazione socio-economica delle famiglie suzzeresi si è mantenuta su livelli di grave criticità come per gli anni precedenti. Il perdurare della crisi, la mancanza di una ripresa del lavoro ha prodotto fenomeni di ulteriore impoverimento delle famiglie. Il sostegno dato dagli ammortizzatori sociali per molti lavoratori si è concluso e non si sono aperte nel frattempo altre prospettive lavorative. Si è registrata una grande difficoltà nel far fronte proprio ai bisogni primari e al pagamento delle utenze di acqua, luce e riscaldamento. Anche l'affitto risulta essere un problema per molte famiglie che non sono più in grado di garantirne il pagamento. Le ingiunzioni di sfratto per morosità sono in aumento come pure le domande di alloggi a canone sociale. La rete dei servizi che vede anche la Caritas con il suo Centro di Ascolto impegnata in prima fila nel far fronte ai bisogni delle famiglie, cerca di contenere il più possibile questo disagio economico che ormai colpisce anche molte famiglie italiane. Si è registrato anche un certo flusso di migrazioni all'estero da parte di coloro che sono in possesso della cittadinanza italiana.</p>	

**Prospetto riassuntivo della popolazione 2004-2013**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Popolazione	18.158	18.551	18.813	19.224	19.726	20.152	20.343	20.648	20.836	21.074
Nati	178	175	212	227	218	238	250	221	201	
Deceduti	185	181	240	209	249	194	200	225	189	
Immigrati	899	860	949	1.025	1.038	773	797	701	727	
Emigrati	499	592	510	541	581	626	542	509	500	
Età 0-6 anni	1.122	1.220	1.128	1.384	1.256	1.499	1.396	1.624	1.422	
Età 7-14 anni	1.121	1.078	1.236	1.278	1.556	1.447	1.668	1.210	1.602	
Età 15-29 anni	3.442	3.177	2.706	2.943	3.002	2.909	3.054	3.161	2.955	
Età 30-65 anni	9.403	9.702	9.889	10.035	10.048	10.350	10.193	11.076	10.529	
Oltre 65 anni	3.463	3.636	4.265	4.086	4.290	4.138	4.337	3.765	4.566	
Tasso mortalità	0,997	0,975	1,276	1,087	1,262	0,963	0,983	1,090	0,907	
Tasso di natalità	0,960	0,943	1,127	1,181	1,105	1,160	1,229	1,070	0,965	
Saldo popolazione	+407	+393	+262	+411	+502	+426	+191	+305	+188	+238

**1.2 - TERRITORIO**

**1.2.1 - Superficie in Km<sup>2</sup>** 60,8

**1.2.2.- Risorse idriche**

\* **Laghi n°** ...../.....

\* **Fiumi e Torrenti n°** 1

**1.2.3 - Strade**

\* **Statali Km.** 0

\* **Provinciali Km.** 11

\* **Comunali Km.** 170

\* **Vicinali Km.** 18

\* **Autostrade Km.** /

**1.2.4 - PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**

Se SI data ed estremi del provvedimento di approvazione

- \* Piano regolatore adottato si  no
- \* Piano regolatore approvato si  no
- \* Programma di fabbricazione si  no
- \* Piano edilizia economica e popolare si  no

...../.....  
 Delibera C.C. N.12 del 20.02.2013  
 ...../.....  
 ...../.....  
 ...../.....  
 ...../.....  
 ...../.....

**PIANO INSEDIAMENTO PRODUTTIVI**

- \* Industriali si  no
- \* Artigianali si  no
- \* Commerciali si  no
- \* Altri strumenti (specificare)

Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 170, comma 7, D. L.vo 267/2000) si  no

Se SI indicare l'area della superficie fondiaria (in mq. )

<b>P.E.E.P</b>	AREA INTERESSATA non prevista dal PGT	AREA DISPONIBILE non prevista dal PGT
<b>P.I.P.</b>	non prevista dal PGT	non prevista dal PGT

## 1.3 - SERVIZI

### 1.3.1 - PERSONALE

1.3.1.1 *					
CAT. (ex Q.F.)	PREVISTI IN PIANTA ORGANICA N.°	IN SERVIZIO NUMERO	CAT. (ex Q.F.)	PREVISTI IN PIANTA ORGANICA N.°	IN SERVIZIO NUMERO
Dirigenti	4	3	B3	8	7
D3	7	3	B	12	7
D	22	18			
C	56	44			

#### 1.3.1.2 - Totale personale al 31.12.dell'anno precedente l'esercizio in corso:

di ruolo n° 79

fuori ruolo n° 3

1.3.1.3 - AREA TECNICA (1)				1.3.1.4 AREA ECONOMICO – FINANZIARIA (1)			
CAT. (ex Q.F.)	Profilo Professionale	N.° PREV. P. O	N.° IN SERVIZIO	CAT. (ex Q.F.)	Profilo Professionale	N.° PRE V. P. O	N.° IN SERVIZIO
Dirig.	Dirigente	1	1	Dirig.	Dirigente	1	1
D3	Funzionario Tecnico	3	2	D3	Funzionario Contabile	1	0
D	Istr.Dir.Tecnico	4	4	D	Istr.Dir.Cont.	2	2
D	Istr.Dir.Amm.	2	1	C	Istr. Contabile	5	4
C	Istr.Tec.Geom.	4	3	C	Istr.Amm.	2	2
C	Istr.Amm.	2	2				
C	Capo operaio	1	0				
B3	Collab. Prof.le	2	2				
B3	Operaio autista	1	1				
B	Operaio specializzato	3	2				
1.3.1.5 – AREA DI VIGILANZA (2)				1.3.1.6 - AREA DEMOGRAFICA/STATISTICA (3)			
CAT. (ex Q.F.)	Profilo Professionale	N.° PREV. P. O	N.° IN SERVIZIO	CAT. (ex Q.F.)	Profilo Professionale	N.° PREV. P. O	N.° IN SERVIZIO
D	Istr. Dir. Com. PL	1	1	D	Istruttore Direttivo	2	2
D	Istr. Dir. Vice Com. PM	1	1	C	Istruttore Amm.	1	1
C	Istr. Agente di PL	12	7	B3	Collab.Prof.	1	1
B	Coll.Prof.le	1	1				

NOTA : per le aree non inserite non devono essere fornite notizie sui dati del personale. In caso di attività promiscua deve essere scelta l'area di attività prevalente.

(1) L'assetto organizzativo dell'Ente prevede l'articolazione in Aree, Aree di Posizione Organizzativa . In particolare le aree sono 3: Area Gestione Risorse Finanziarie, Area Servizi al Territorio, Area Servizi alla persona. Le aree di posizione organizzativa di staff sono 3: Affari Generali, Risorse Umane e Innovazione, l'Ufficio Legale e Contratti e la Polizia Locale. Nella tabella 1.3.1.3 Area Tecnica sono stati inseriti i dati relativi all'Area Servizi al Territorio e nella tabella 1.3.1.4 sono stati inseriti i dati relativi all'area Gestione Risorse Finanziarie.

(2) I dati riportati nella tabella 1.3.1.5 "Area di Vigilanza" riguardano il servizio di Polizia Municipale.

(3) I dati riportati nella tabella 1.3.1.6 "Area demografica/statistica" riguardano il servizio demografico, che è ricompreso nell' Area Affari Generali " .

### 1.3.2 - STRUTTURE

TIPOLOGIA	ESERCIZIO IN CORSO	PRIGRAMMAZIONE PLURIENNALE			
		Anno 2013	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016
1.3.2.1 - Asili nido	n.° 1	posti n.° 80	posti n.° 80	posti n.° 80	Posti n.° 80
1.3.2.2 - Scuole materne statali	n.° 8	posti n.° 604	posti n.° 604	posti n.° 604	posti n.° 604
1.3.2.3 - Scuole elementari	n.° 4	posti n.° 1.135	posti n.° 1.260	posti n.° 1.260	posti .° 1.260
1.3.2.4 - Scuole medie	n.° 2	posti n.° 654	posti n.° 654	posti n.° 654	posti n.° 654
1.3.2.5 - Strutture residenziali per anziani	n.° /	posti n.° /	posti n.° /	posti n.° /	posti n.° /
1.3.2.6 - Farmacie comunali	n.° 1	n.° 1	n.° 1	n.° 1	n.° 1
1.3.2.7 - Rete fognaria in Km.					
	- bianca	54,310	55,000	55,500	57,000
	- nera	65,260	66,000	66,500	68,000
	- mista	12,500	12,000	11,500	11,000
1.3.2.8 - Esistenza depuratore		si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>
1.3.2.9 - Rete acquedotto in Km.		99,015	99,800	100,500	101,500
1.3.2.10 - Attuazione servizio idrico integrato		si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>
1.3.2.11 - Aree verdi, parchi, giardini		n.° hq. 32	n.° hq. 33	n.° hq. 34	n.° hq. 35
1.3.2.12 -Punti luce illuminazione pubblica		n.° 4.169	n.° 4.180	n.° 4.200	n.° 4.250
1.3.2.13 - Rete gas in Km.		135,28	137,00	138,00	139,00
1.3.2.14 - Raccolta rifiuti in quintali		105.529	106.000	106.500	107.000
*Dati riferiti solo ai rifiuti indifferenziati	Civile	9.236,5	9.500	10.000	10.500
*Dati riferiti solo ai rifiuti indifferenziati	Industriale	8.526	8.500	8.800	9.000
	Racc.diff.ta	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>
1.3.2.15. - Esistenza discarica		si <input type="checkbox"/> no <input checked="" type="checkbox"/>	si <input type="checkbox"/> no <input checked="" type="checkbox"/>	si <input type="checkbox"/> no <input checked="" type="checkbox"/>	si <input type="checkbox"/> no <input checked="" type="checkbox"/>
1.3.2.16 - Mezzi operativi		n.° 7	n.° 7	n.° 7	n.° 7
1.3.2.17 - Veicoli		n.° 12	n.° 12	n.° 12	n.° 12
1.3.2.18 - Centro elaborazione dati		si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>	si <input checked="" type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/>
1.3.2.19 - Personal computers		n.° 106	n.° 106	n.° 106	n.° 106
1.3.2.20 - Altre strutture (specificare)...../.....		n.9 Server n.1 Backup	n.8 Server n.1 Backup	n.8 Server n.1 Backup	n.8 Server n.1 Backup

### 1.3.3 - ORGANISMI GESTIONALI

	ESERCIZIO IN CORSO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE		
	ANNO 2013	ANNO 2014	ANNO 2015	ANNO 2016
1.3.3.1 – CONSORZI	n.° 2	n.° 2	n.° 2	n.° 2
1.3.3.2 – AZIENDE	n.° 1	n.° 1	n.° 1	n.° 1
1.3.3.3 – ISTITUZIONI	n.° 1	n.° 1	n.° 1	n.° 1
1.3.3.4 - SOCIETA' DI CAPITALE	n.° 5	n.° 5	n.° 5	n.° 5
1.3.3.5 – CONCESSIONI	n.° 5	n.° 5	n.° 5	n.° 5

#### 1.3.3.1.1 - Denominazione Consorzio :

a) Consorzio di Bonifica Terre dei Gonzaga in Destra Po (cons. obbligatorio)

b) Consorzio Oltrepò Mantovano.

#### 1.3.3.1.2 - Comuni associati (indicare il n.° tot e nomi) :

a) n°23: Bagnolo S.Vito, Borgofranco sul Po, Gonzaga, Guastalla, Luzzara, Magnacavallo, Moglia, Motteggiana, Pegognaga, Pieve di Coriano, Poggio Rusco, Quingentole, Quistello, Reggiolo, Revere, Rolo, S.Benedetto Po, S.Giacomo delle Segnate, S.Giovanni del Dosso, Schivenoglia, Suzzara, Viadana, Villa Poma.

b) n°24 Provincia di Mantova e Comuni di Borgofranco sul Po, Carbonara di Po, Felonica, Gonzaga, Magnacavallo, Moglia, Motteggiana, Ostiglia, Pegognaga, Pieve di Coriano, Poggio Rusco, Quingentole, Quistello, Revere, San Benedetto Po, San Giacomo delle Segnate, San Giovanni del Dosso, Schivenoglia, Sermide, Serravalle a Po, Sustinente e Villa Poma.

#### 1.3.3.2.1 - Denominazione Azienda Azienda Speciale Suzzara Servizi

#### 1.3.3.2.2 - Ente Associato: Comune di Suzzara

#### 1.3.3.3.1 - Denominazione Istituzione Istituzione "Città di Suzzara"

#### 1.3.3.3.2 - Ente associato: Comune di Suzzara

#### 1.3.3.4.1 - Denominazione società di capitali:

a) APAM S.p.A;

b) SIEM S.p.A.;

c) TEA S.p.A.;

d) Mantova Expo S.r.l. in liquidazione;

e) Consorzio Forestale Padano S.Coop. Agricola

#### 1.3.3.4.2 - Enti Associati:

a) la Provincia di Mantova e 67 Comuni della provincia di Mantova;

b) tutti Comuni della provincia di Mantova (ad esclusione di Monzambano);

c) alcuni Comuni della Provincia di Mantova;

d) Comune di Mantova, Provincia di Mantova , Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Mantova; Banca Agricola Mantovana, Veronafiore, alcuni comuni della Provincia di Mantova, associazioni e consorzi.

e) n.25 Comuni e società private.

#### 1.3.3.5.1 - Servizi gestiti in concessione:

a) Pubblicità e pubbliche affissioni;

b) Canone per occupazione di spazi ed aree pubbliche;

c) Servizio di igiene urbana;

d) Servizio di refezione scolastica;

e) Servizio distribuzione GAS

#### 1.3.3.5.2 - Soggetti che svolgono i servizi :

a) I.C.A. S.r.l. di La Spezia fino al 31/12/2016.

b) I.C.A. S.r.l. di La Spezia fino al 31/12/2016.

c) TEA S.p.A.;

d) CIR Food di Reggio Emilia;

e) TEA S.p.A.

1.3.3.7.1 - Altro (specificare) a) Fondazione "Presidio ospedaliero F.Ili Montecchi di Suzzara" b) Fondazione Scuola di Arti e Mestieri "F.Bertazzoni";

### 1.3.4 ACCORDI DI PROGRAMMA E ALTRI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA

#### 1.3.4.1 - ACCORDO DI PROGRAMMA

**Oggetto:** Attuazione PIANO DI ZONA 2012/2014

**Altri soggetti partecipanti:** Comuni di Gonzaga, Moglia, Motteggiana, Pegognaga S. Benedetto Po, Suzzara, Provincia di Mantova e Asl di Mantova per la realizzazione e la gestione del Piano di Zona ai sensi dell'articolo 19 della legge 328/2000 nel territorio della ASL della Provincia di Mantova.

**Impegni di mezzi finanziari:** assegnato per il 2014 il FNPS di € 227.182,00; si è in attesa delle ulteriori assegnazioni regionali.

**Durata dell'accordo:**

Triennio 2012-2014.

L'accordo 2012-2014 è operativo.

Se già operativo indicare la data di sottoscrizione: approvato con Deliberazione di C.C. n.15 del 26/03/2012.

#### 1.3.4.2 – PATTO TERRITORIALE

Oggetto ...../.....

Altri soggetti partecipanti...../.....

Impegni di mezzi finanziari...../.....

Durata del Patto Territoriale...../.....

Il Patto territoriale è : - in corso di definizione

- già operativo

Se già operativo indicare la data di sottoscrizione...../.....



<b>1.3.4.3 - ALTRI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA (specificare)</b>
<b>Oggetto: /</b>
<b>Altri soggetti partecipanti.</b>
<b>Impegni di mezzi finanziari. /</b>
<b>Durata dell'accordo: /</b>
<b>Oggetto/</b>
<b>Altri soggetti partecipanti. /</b>
<b>Impegni di mezzi finanziari. /</b>
<b>Durata dell'accordo /</b>

### 1.3.5 - FUNZIONI ESERCITATE SU DELEGA

#### 1.3.5.1 - Funzioni e servizi delegati dallo Stato

- Riferimenti normativi : a) DPR 1124/65 - art. 54 (Polizia Locale)  
b) Art.139 D.Lgs. 31/03/1998 n.112
- Funzioni o servizi : a) Denunce infortuni sul lavoro (Comunicazione tardiva autorità PS)  
b) Conferimento funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle  
Regioni ed Enti Locali

Trasferimenti di mezzi finanziari : nessuno

- Unità di personale trasferito : non vi è personale trasferito

#### 1.3.5.2 - Funzioni e servizi delegati dalla Regione

- Riferimenti normativi: a) DPR 616/77 - art. 63 (Polizia Locale) e  
Legge Regionale 1 Febbraio 2012, n1  
b) L.R. 06.08.2007, n.19-norme sul sistema educativo di  
istruzione e formazione della regione Lombardia
- Funzioni o servizi: a) Iscrizione tardiva o mancata comunicazione variazione  
iscrizione Albo Provinciale Imprese  
b) Dote scuola
- Trasferimenti di mezzi finanziari: a)nessuno  
b) € 128.830,00 erogati dalla Regione Lombardia.

Unità di personale trasferito: non vi è personale trasferito.

#### 1.3.5.3 - Valutazioni in ordine alla congruità tra funzioni delegate e risorse attribuite

- Relativamente alle funzioni ed i servizi delegati dallo **Stato** si evidenzia quanto segue:  
non vengono attribuite risorse, per cui l'onere è a totale carico del Comune;
- Relativamente alle funzioni ed i servizi delegati dalla **Regione** si evidenzia quanto segue:
  - a) non vengono attribuite risorse specifiche per lo svolgimento di tale funzione. Le entrate derivanti dall'applicazione delle sanzioni vengono attribuite al Comune (L.R. n. 73 del 16.12.1989 come modificata dall'art. 55 della Legge Regionale 18 Aprile 2012 n.7).
  - b) vi è congruità tra funzioni delegate e risorse attribuite.

### **1.3.6 – Interventi Realizzati mediante trasferimento di Fondi Regionali**

Il Comune è chiamato a svolgere in assenza di autonomia organizzativa e gestionale, alcune funzioni e compiti inerenti materie di competenza regionale, senza che peraltro sussista una formale delega da parte della Regione al Comune stesso.

Tali interventi sono così enunciabili:

- Per quanto riguarda i Fondi in materia socio- assistenziale, si registra sia un'incognita rispetto alle risorse che saranno trasferite sia rispetto alle modalità di erogazione. Viene previsto il Fondo Politiche Sociali anno 2013. Si ripropongono i trasferimenti da parte della Regione Lombardia del Fondo sociale regionale (ex circolare 4) e del Fondo Non Autosufficienza (ripristinato nell'ultimo anno) che il Comune di Suzzara riceve e gestisce quale Ente Capofila in nome e per conto dei sei Comuni dell'ambito Territoriale.
- L.431/1998 art.11 – Fondo Sociale per il sostegno dell'affitto

-Per quanto riguarda il Fondo Sociale per il sostegno dell'affitto, il Comune è chiamato ad incrementare la propria quota per le situazioni di grave difficoltà economica, in percentuale rispetto al trasferimento regionale . La somma a carico del Comune è pari a circa €20.000,00.

In relazione alla convenzione stipulata con il Comune di Motteggiana relativa alla gestione associata dei servizi sociali che prevede l'inserimento nel proprio bilancio degli stanziamenti in entrata/spesa relativi ai servizi di Motteggiana, si segnala per quanto concerne il Fondo Sociale per il sostegno dell'affitto un concorso da parte del Comune di Motteggiana con una propria quota pari a € 2.000,00.

#### **1.4 – Economia insediata**

Il Comune di Suzzara è inserito in un'area omogenea dal punto di vista delle attività produttive. Il settore di specializzazione del distretto comprende la carpenteria metallica e la fabbricazione di macchine agricole e di veicoli di tipo industriale. Allo sviluppo dell'industria metalmeccanica si affianca una radicata tradizione nella attività agricola e zootecnica che è parte integrante dell'economia dell'area in grado di generare investimenti tecnologici di elevato livello innovativo che ne consolida la competitività, in prodotti di altissimo livello qualitativo nel campo lattiero caseario e nel settore degli allevamenti bovini e suini. Le aziende manifatturiere suzzaresi, oltre che della macchina agricola e dei veicoli industriali si occupano della produzione di componenti meccanici, macchine di produzione ed attrezzature. Sono inoltre presenti importanti insediamenti nel settore della refrigerazione, nella produzione di macchine per pulizia e nel settore agro alimentare. Oltre ad alcune aziende leader di dimensioni medio grandi, la realtà produttiva si caratterizza per la molecolarità del suo tessuto industriale ricco di piccole imprese artigianali.